VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 336)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 159)**

z dnia 10 września 2019 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 336)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 159)

10 września 2019 r.

Komisje: Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Jarosława Sachajki (Kukiz15)**, przewodniczącego Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zrealizowały następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Porozumienia ustanawiającego Międzynarodowy Fundusz Rozwoju Rolnictwa, sporządzonego w Rzymie dnia 13 czerwca 1976 r. (druk nr 3750).

W posiedzeniu udział wzięli: **Szymon Szynkowski vel Sęk** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami, **Rafał Romanowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Piotr Żurawski** zastępca dyrektora Departamentu Analiz i Sprawozdawczości Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, **Aleksander Zaręba** członek NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność" oraz **Karol Karski** poseł do Parlamentu Europejskiego.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Piotr Babiński, Agnieszka Jasińska, Magdalena Kowalska** i **Artur Kucharski** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Wojciech Miller** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):

Szanowni państwo, bardzo dziękuję za przybycie. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Witam państwa posłów oraz przybyłych gości.

W porządku dziennym dzisiejszego posiedzenia mamy pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Porozumienia ustanawiającego Międzynarodowy Fundusz Rozwoju Rolnictwa, sporządzonego w Rzymie w dniu 13 czerwca 1976 r. Jest to druk nr 3750.

Czy są uwagi do porządku obrad? Wobec braku uwag stwierdzam przyjęcie porządku obrad.

Marszałek Sejmu skierował w dniu 9 sierpnia br. rządowy projekt ustawy z druku nr 3750 do obu Komisji do pierwszego czytania.

Zanim przystąpimy do realizacji porządku dziennego, mam pytanie: Czy na sali znajdują się osoby wykonujące zawodowo działalność lobbingową? Jeżeli tak, to proszę o przedstawienie się i poinformowanie, jaką instytucję reprezentują.

Do prezentowania stanowiska rządu w sprawie projektu podczas prac parlamentarnych zostali upoważnieni: minister spraw zagranicznych oraz minister rolnictwa i rozwoju wsi. Proszę panów ministrów o uzasadnienie projektu.

Bardzo proszę Ministra Spraw Zagranicznych o zabranie głosu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Szymon Szynkowski vel Sęk:

Dziękuję, panie przewodniczący. Szanowni panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, Międzynarodowy Fundusz Rozwoju Rolnictwa został założony w 1977 r. Posiada międzynarodową osobowość prawną, jest wyspecjalizowaną agendą Organizacji Narodów Zjednoczonych, a jednocześnie międzynarodową instytucją finansową. Siedziba Funduszu mieści się w Rzymie.

Głównym celem działalności Funduszu jest zmniejszenie ubóstwa na obszarach wiejskich, poprawa warunków żywnościowych, zwiększenie produkcji żywności w należących do Funduszu krajach rozwijających się poprzez udzielanie im wsparcia finansowego na preferencyjnych warunkach – w sposób bezpośredni lub za pośrednictwem organizacji międzynarodowych, w których uczestniczą członkowie Funduszu. Fundusz zapewnia finansowanie przede wszystkim projektów i programów, które stymulują wzrost gospodarczy, zmniejszają nierówności, poprawiają warunki życia ubogich mieszkańców obszarów wiejskich.

W skład systemu Narodów Zjednoczonych wchodzi 15 organizacji wyspecjalizowanych, spośród których Polska nie należy jedynie do Funduszu. Rzeczpospolita Polska jest członkiem dwóch z trzech organizacji systemu Narodów Zjednoczonych, zajmujących się kwestiami rolnictwa i obszarów wiejskich, to jest Organizacji Narodów Zjednoczonych do Spraw Wyżywienia i Rolnictwa FAO oraz Światowego Programu Żywnościowego WFP. Ponadto warto wskazać, że Polska jest jednym z zaledwie dwóch krajów członkowskich ONZ spośród największych 50 gospodarek świata, które nie są członkami tego Funduszu. Przyjmując z kolei inną perspektywę, można odnotować, że członkiem Funduszu nie jest jedynie 7 spośród 28 krajów członkowskich Unii Europejskiej; poza Polską są to: Bułgaria, Czechy, Litwa, Łotwa, Słowenia i Słowacja.

Biorąc pod uwagę powyższe, członkostwo w Funduszu pozwoli Polsce kontynuować wzrost zaangażowania w sprawy o charakterze ponadnarodowym i wzmocnić siły oddziaływania na międzynarodową politykę w dziedzinie rozwoju, w szczególności rozwoju rolnictwa. Na forum Funduszu możliwe będzie włączenie się w debatę i procesy decyzyjne, podejmowane na rzecz globalnego rozwoju oraz służące realizacji celów zrównoważonego rozwoju, określonych w „Agendzie 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju”. Ponadto, biorąc pod uwagę specjalne kompetencje Funduszu w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, Polska może przyczynić się do wypracowania międzynarodowej strategii w dziedzinie rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich w porozumieniu z partnerami z G7 i G20.

Dodatkowo członkostwo w Funduszu umożliwi Polsce zwiększenie zaangażowania w międzynarodową współpracę w dziedzinie rolnictwa oraz promocję polskiego rolnictwa, w tym transfer polskich technologii w sektorze rolnym do krajów rozwijających się oraz promocję polskiego rolnictwa wśród krajów systemu Narodów Zjednoczonych. Umożliwi także wymianę know-how z innymi krajami wysokorozwiniętymi, świadczącymi pomoc rozwojową, a także dostęp do wyspecjalizowanej wiedzy Funduszu w celu realizacji krajowych celów rozwojowych. Nasze członkostwo pozwoli także na wzmocnienie wpływu na realizację priorytetowych działań na rzecz globalnego rozwoju. Polska jako kraj rozwinięty gospodarczo nie będzie bezpośrednim beneficjentem projektów realizowanych przez Fundusz.

Szanowni panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, przechodząc do omówienia aspektów formalnoprawnych pragnę wskazać, że przystąpienie do Funduszu nie spowoduje konieczności dokonania zmian w obowiązującym ustawodawstwie. Członkostwo w Funduszu nie wiąże się z żadnymi obowiązkowymi wpłatami ani wkładami do budżetu Funduszu; wpłaty mają wyłącznie charakter dobrowolny. Według danych Funduszu, obecnie około 100 państw członkowskich dobrowolnie wspiera go poprzez wkłady finansowe. Żaden członek nie ponosi z tytułu swojego członkostwa odpowiedzialności za działania lub zobowiązania Funduszu.

Natomiast Porozumienie wymaga ratyfikacji za uprzednią zgodą, wyrażoną w ustawie na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wskazany przepis określa bowiem, że ratyfikacja przez Rzeczpospolitą Polską umowy międzynarodowej i jej wypowiedzenie wymaga uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie, jeżeli umowa dotyczy członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w organizacji międzynarodowej. Z uwagi na to, że Fundusz ma międzynarodową osobowość prawną, jest organizacją międzynarodową, to zastosowanie wskazanego trybu ratyfikacji jest uzasadnione.

Biorąc pod uwagę powyższe, zwracam się z uprzejmą prośbą o akceptację przez Wysokie Komisje zaproponowanego przez rząd projektu ustawy o ratyfikacji przedstawionego Porozumienia. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):

Dziękuję bardzo.

O uzasadnienie proszę pana ministra rolnictwa.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Rafał Romanowski:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pan minister wszystko tak dokładnie przedstawił, że po prostu musiałbym powtarzać wypowiedź, a zaprezentowane stanowisko jest wspólnym stanowiskiem rządu w tym zakresie.

Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję. Kto z przybyłych gości chciałby zabrać głos?

Chciałem poinformować Wysokie Komisje, że gościmy na posiedzeniu europarlamentarzystę. Bardzo się cieszę, że zaszczycił nas swoją obecnością.

Poseł Robert Telus (PiS):

Cieszymy się.

Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):

Cieszymy się; właśnie pan poseł Telus też głośno wyraził swoją radość.

Kto z parlamentarzystów chciałby zabrać głos w sprawie projektu ustawy? Bardzo proszę.

Poseł Kazimierz Plocke (PO-KO):

Dziękuję bardzo. Mam pytanie. Mianowicie pan minister spraw zagranicznych stwierdził, że nie będą potrzebne zmiany w prawie, ponieważ mówimy tylko i wyłącznie o ustawie o ratyfikacji. Nie będą też konieczne żadne wpłaty na rzecz Funduszu albo wpłaty będą dobrowolne, co przekonało polski rząd do tego, żeby przygotować ratyfikację oraz projekt ustawy i uczestniczyć w Funduszu. Jakie są prawdziwe powody uczestnictwa Polski w Funduszu? Jakie to są powody oprócz tych, które pan minister wymienił? Nie bardzo rozumiem, po co mamy być w organizacji, skoro właściwie będziemy mieć na nią niewielki wpływ. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):

Dziękuję bardzo. Czy jeszcze ktoś chciałby zabrać głos?

Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MSZ Szymon Szynkowski vel Sęk:

Dziękuję. Oczywiście być może ministerstwo rolnictwa ma coś do dodania. Natomiast dzisiaj należymy do grupy krajów wysokorozwiniętych. W związku z tym decyzja wynika z naszego poczucia odpowiedzialności pozycji międzynarodowej, aby dzielić się transferami technologii w sektorze rolnym z krajami rozwijającymi się. Uczestnictwo w Funduszu umożliwia promocję polskiego rolnictwa w systemie Narodów Zjednoczonych, umożliwia także wymianę know-how z innymi, wysokorozwiniętymi krajami, świadczącymi pomoc rozwojową. Fundusz jako taki posiada pewien zasób wyspecjalizowanej wiedzy i know-how, co może pomóc w realizacji krajowych celów rozwojowych.

A ponadto, skoro naszymi ambicjami w zakresie polityki międzynarodowej są ambicje, żeby działać w sposób globalny, a tak jest, to również elementem tych działań jest wpływ na realizację priorytetów w dziedzinie rolnictwa. Wyrazem tych ambicji jest zaangażowanie się w organizację międzynarodową, która może być platformą ułatwiającą nam realizację zamierzonych celów. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):

Dziękuję bardzo.

Czy są jeszcze jakieś pytania w sprawach ogólnych? Nie widzę.

Stwierdzam zakończenie pierwszego czytania rządowego projektu ustawy z druku nr 3750.

Prezydium Komisji proponuje przejście do rozpatrzenia projektu.

Tytuł ustawy. Czy są uwagi do tytułu ustawy? Nie widzę. Tytuł ustawy uznaję za przyjęty.

Art. 1. Czy są uwagi do art. 1? Nie widzę. Art. 1 został przyjęty.

Art. 2. Czy są uwagi do art. 2? Biuro Legislacyjne?

Legislator Wojciech Miller:

Nie ma uwag.

Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):

Art. 2 został przyjęty.

Całość ustawy. Czy ktoś jest przeciwko zaproponowanemu przez rząd brzmieniu ustawy? Nie widzę. Ustawa została przyjęta.

Przystępujemy do wyboru posła sprawozdawcy.

Poseł Robert Telus (PiS):

Proponuję posła Jana Dudę.

Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):

Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Jan Duda (PiS):

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Jarosław Sachajko (Kukiz15):

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś jest przeciwko zgłoszonej kandydaturze? Nie widzę.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny. Protokół z posiedzenia będzie do przejrzenia w sekretariacie Komisji. Zamykam posiedzenie Komisji.